



# COMUNE di FORMIA

Provincia di Latina

## COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 25**

del 08 giugno 2016

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' FORMIA RIFIUTI ZERO SRL DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE SPIAGGE- MODIFICA CAPITOLATO PRESTAZIONALE E ACCORDO ATTUATIVO**

L'anno **duemilasedici** il giorno **otto** del mese di **giugno** alle ore **17:35** nella sala delle adunanze consiliari della sede Comunale, a seguito di determinazione del Presidente del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 42 e 47 dello Statuto Comunale e diramata in data **06 giugno 2016** protocollo n. **24197**, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica di seconda convocazione ai sensi dell' art. 19 del Regolamento Consiliare. Risultano presenti:

*Il Sindaco Dott. Sandro BARTOLOMEO*

<i>n.</i>	<i>Nome e cognome</i>	<i>Pres.</i>	<i>n.</i>	<i>Nome e cognome</i>	<i>Pres.</i>
1	APREA Mattia	No	13	FORTE Salvatore	No
2	BATTAGLIA Maria Rosaria	Si	14	LA MURA Amato	No
3	BORTONE Giuseppe	Si	15	LIMONGI Nicola	Si
4	CIANO Carla	Si	16	PICANO Erasmo	No
5	CIARAMELLA Gennaro	Si	17	RICCARDELLI Nicola	Si
6	COLELLA Dario	No	18	SCHIANO Ernesto	Si
7	CUPO Miriam	Si	19	TADDEO Gianluca	Si
8	DE MEO Maria Antonietta	Si	20	TALLERINI Maurizio	Si
9	DELLE DONNE Sabino	Si	21	VALERIANO Alessia	No
10	DI ROCCO Antonio	Si	22	VALERIO Giovanni	Si
11	D'URSO Loredana	Si	23	ZANGRILLO Alessandro	Si
12	FILOSA Pietro	Si	24	ZANNELLA Mattia	Si

Presiede la seduta il Consigliere **Maurizio TALLERINI** nella qualità di Presidente del Consiglio Comunale;

Partecipa il Segretario Generale, **dott.ssa Rita RICCIO**;

### **Entra, alle ore 18:26, il Consigliere La Mura, presenti 20 consiglieri**

Si procede all'esame del punto n. 4 all'O.d.G.- AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' FORMIA RIFIUTI ZERO SRL DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE SPIAGGE-MODIFICA CAPITOLATO PRESTAZIONALE E ACCORDO ATTUATIVO.- ed il Presidente dà la parola all'Assessore alla Sostenibilità Urbana, dr. Marciano, per l'illustrazione dell'argomento.

*“Questa delibera prevede l'affidamento della pulizia degli arenili alla Formia Rifiuti Zero per tutta la durata dell'affidamento sui rifiuti. La pulizia degli arenili a Formia è un servizio che va impostato su due stagioni, una stagione stiva che chiaramente richiede più interventi, e una invece non estiva in cui però gli interventi di pulizia sono assolutamente necessari perché le spiagge a Formia sono, e soprattutto quella di Santoianni e quella di Vindicio, delle spiagge urbane che a volte equivalgono a delle vere e proprie piazze e quindi devono essere in qualche modo tenute anche nei mesi non estivi. Infatti questo servizio in affidamento prevede degli interventi scaglionati in maniera e con intensità diversa per tutto l'anno. D'estate si prevedono due tipi di pulizia, una pulizia manuale sui tratti che, attenzione, sono quelli residui, lo sottolineo perché a volte dimentichiamo che ci sono diverse spiagge che sono in concessione e dove sono le concessioni chiaramente la pulizia è a carico del concessionario, ma nel periodo estivo ci sono ormai diversi tratti di arenile che vengono affidati ad associazioni e ad altri soggetti che partecipano ad un bando che in cambio della sorveglianza e della pulizia, hanno il permesso di poter noleggiare dei lettini. Ecco, anche loro sono tenuti alla pulizia del loro tratto di arenile, pertanto, diciamo così, la dimensione e lo spazio che viene affidato alla Formia Rifiuti Zero, è uno spazio molto inferiore rispetto a quelli che sono gli arenili presenti in tutta la città. Tuttavia, in quelli che sono ancora liberi, che non sono quindi coperti da altri servizi, viene assicurata durante i mesi estivi, una pulizia manuale ogni giorno, quindi di primo mattino dalle quattro alle otto, attraverso appunto rastrelli e altro genere di pulizia anche superficiali, mentre una volta alla settimana sempre in questi tratti, viene assicurata una pulizia con dei mezzi meccanici. Tuttavia credo che vada rivolta attenzione soprattutto alla seconda parte di questo affidamento che riguarda invece la pulizia nei mesi che non sono estivi, perché fino ad oggi questo non è mai stato fatto, o quanto meno è stato fatto in maniera occasionale direttamente dal Comune con dei micro appalti, e a volte purtroppo non siamo riusciti ad assicurare una cadenza periodica sufficiente ad avere degli arenili puliti per tutto l'anno. Invece con questa delibera noi andiamo a prevedere al di fuori dei mesi estivi, quindi al di fuori di giugno, luglio, agosto e settembre, altri quattro interventi che vengono svolti soprattutto con mezzi meccanici, quindi nei mesi che non sono estivi, e delle pulizie manuali che vengono effettuate in prossimità delle festività più importanti, quindi Natale, Capodanno, Pasqua, il 25 aprile e il primo maggio, che in particolare in queste due date a volte le temperature sono quasi il preludio della stagione estiva. Il costo complessivo del servizio è di 60.000 euro IVA compresa, quindi il costo rispetto agli anni precedenti non solo non sale, ma effettivamente forse si riduce di qualche migliaio di euro, ma in ogni caso come risulta evidente dal piano presentato dalla Formia Rifiuti Zero, si tratta veramente del prezzo di costo, cioè quante ore, quanto costa il contratto collettivo che la Formia Rifiuti Zero deve necessariamente applicare per il numero delle ore di lavoro, il noleggio o l'acquisto, mi scuso, l'acquisto del trattore e degli altri mezzi che sono necessari per fare la pulizia, i sacchi e i cestini, quindi tutto a prezzo di costo, e questo è un elemento che ribadisce come le gestioni pubbliche, non richiedendo aggio di impresa, consentono di avere dei prezzi che sono sicuramente dei prezzi molto concorrenziali. Questo affidamento durerà fino a quando la Formia Rifiuti Zero avrà l'incarico di servizio di gestione dei rifiuti, quindi per i prossimi circa sette anni, anche questo è un elemento, credo, di stabilità di un servizio che fino ad oggi non l'ha avuto, di volta in volta è stato affidato in maniera diversa, e credo che pertanto questa sia la migliore decisione e che debba essere approvato.”*

### **Alle ore 18:45 esce la Consigliera Ciano, presenti 19 consiglieri**

Intervengono i Consiglieri La Mura, l'Assessore Marciano, i Consiglieri Delle Donne, Riccardelli, Bortone, Zangrillo, i cui interventi sono riportati nella trascrizione integrale dell'odierna seduta consiliare depositata agli atti

Interviene il Dirigente del Settore Igiene urbana, arch. Della Notte, la quale evidenzia i canoni dell'economicità e della convenienza dell'affidamento per l'amministrazione. Inoltre precisa che nel verbale della commissione Ambiente, allegato alla delibera, è stata prevista la disinfezione da zecche e vietato il sub appalto e pertanto verrà regolamentato nel capitolato

Intervengono i Consiglieri Delle Donne, D'Urso, il dirigente Della Notte, i Consiglieri Di Rocco, Zangrillo ed il Segretario Generale, dott.ssa Riccio, i cui interventi sono riportati nella trascrizione integrale dell'odierna seduta consiliare depositata agli atti

Il Presidente pone ai voti, per alzata di mano, la proposta di deliberazione in oggetto, e si ha il seguente risultato:

**Presenti n. 19**

**Favorevoli n. 13**

**Contrari n. 6 (Di Rocco-La Mura- Limongi- Riccardelli- Taddeo- Valerio)**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Vista** l'allegata proposta di deliberazione, che forma parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;

**Visto** il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 dal dirigente del Settore competente, in ordine alla regolarità tecnica;

**Visto** il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 dal dirigente del Settore competente, in ordine alla regolarità contabile;

**Sentito** il dirigente del Settore Igiene Urbana, arch. Della Notte, in merito all'economicità e alla convenienza dell'affidamento;

**Visto** il verbale della Commissione Ambiente del 03.06.2016 nel quale si stabilisce il divieto di subappalto del servizio fatti salvi i necessari noleggi dei mezzi e l'estensione del servizio di disinfestazioni delle zecche sugli arenili;

**Visto** l'esito della votazione sopra riportata;

### **DELIBERA**

**Di approvare** la proposta di delibera così come specificata in premessa,

**Di affidare** in house alla Società unipersonale interamente partecipata dal Comune di Formia "Formia Rifiuti Zero srl" costituitasi in data 18 novembre, con atto rep. 30488 n. 11074 a rogito del notaio Massimo De Prisco in Gaeta, registrato a Formia il 25.11.2014 al n. 4037 e depositato in data 21.11.2014 al registro delle imprese di Latina al n. 200065, l'ulteriore servizio di Pulizia spiagge a fronte di un canone annuo stimato in € 60.000,00 IVA compresa per tutta la durata del contratto già in atto, nonché il servizio di disinfestazioni delle zecche sugli arenili;

**di stabilire** il divieto di subappalto del servizio fatti salvi i necessari noleggi dei mezzi;

**di incaricare** il dirigente del Settore competente ad apportare le necessarie modifiche al Capitolato prestazionale e l'accordo attuativo posti a base dell'attuale affidamento del Servizio;

**di dare atto** che la spesa occorrente è prevista nel Bilancio annuale pluriennale comunale;

**di dare** mandato al dirigente competente per tutti gli atti conseguenti;

**Di seguito**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con votazione separata, resa per alzata di mano:

**Presenti n. 19**

**Favorevoli n. 13**

**Contrari n. 6 (Di Rocco-La Mura- Limongi- Riccardelli- Taddeo- Valerio)**

### **DICHIARA**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.



## COMUNE di FORMIA (Provincia di Latina)

5° Settore Igiene Urbana e Politiche Ambientali

Servizio RSU

Assessore: dott. Claudio Marciano

Dirigente arch. Stefania Della Notte

### PROPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERAZIONE

**OGGETTO: Affidamento in house alla Società Formia Rifiuti Zero srl del Servizio di pulizia delle spiagge- Modifica Capitolato prestazionale e Accordo attuativo**

#### Preso atto che:

- Con Delibere di **Consiglio Comunale n.50 e n. 51 del 20.06.2014** venivano approvati lo Statuto e il Regolamento per il controllo analogo della costituenda società "Rifiuti Zero".
- A seguito di avviso pubblico veniva individuato l'Amministratore Unico, nella persona di Raphael Rossi, e si procedeva in data **18 novembre, con atto rep. 30488 raccolta n. 11074**, a rogito del notaio Massimo De Prisco in Gaeta, registrato a Formia il 25.11.2014 al n. 4037 e depositato in data 21.11.2014 al registro delle imprese di Latina al n. 200065 alla costituzione della Società "Formia Rifiuti Zero srl" con capitale sociale di € 10.000.
- Con Delibera di **C.C. n. 98 del 22.12.2014** è stato approvato il Piano Industriale redatto dall'Ing. Francesco Girardi e consegnato in data 16.06.2014 con nota prot. 27276, in ossequio agli indirizzi dettati con deliberazione di Giunta Municipale n° 71 del 18.03.2014 ad oggetto "Indirizzi per la predisposizione del Piano Industriale "Formia verso Rifiuti Zero", integrato dall'osservazione dell'Amministratore Unico della Soc. Formia Rifiuti Zero srl presentata in data 5.12.2014 con nota prot. 54024.
- Con Delibera di **C.C. n. 99 del 22.12.2014** si è stabilito di affidare in house alla Soc. Formia Rifiuti Zero srl, interamente partecipata dal Comune di Formia, il Servizio di Igiene Urbana a fronte di un canone annuale stimato in **€ 6.644.000,00 IVA compresa** per la durata di **otto anni**, prorogabile per altri quattro previa manifestazione di interesse delle parti, a decorrere dalla sua sottoscrizione.
- Sempre con Delibera di **C.C. n. 99 del 22.12.2014** si dava atto che tale affidamento doveva essere regolato dal **Capitolato prestazionale** e dalla sottoscrizione di apposito **Accordo attuativo redatti in linea con le previsioni del Piano industriale** anche al fine della Determinazione del Canone annuo.
- Per l'affidamento del Servizio è stato sottoscritto l'Accordo Attuativo di cui allo schema approvato con la delibera di C.C. n.99/14 di cui sopra - **Rep 11678 in data 11.03.2015**.
- La Società ha iniziato a gestire il Servizio a far data dal **1° maggio 2015**.
- Con Delibera di **C.C. n. 18 del 27.04.2016** è stato approvato il "**Piano Industriale 2016 e nuovo Servizio**" redatto dalla Soc. Formia Rifiuti Zero srl, interamente partecipata dal Comune di Formia e affidataria del Servizio di Igiene Urbana, trasmesso con pec il 18.02.2016 come modificata e integrata dalla nota pec acquisita al protocollo al n. 14984 l'11.04.2016 con cui è stato trasmesso l'"**Aggiornamento della proposta Piano Industriale 2016**" ridefinendo il canone annuo da corrispondere in **€ 6.757.831,99 IVA inclusa** (somma già prevista nel Piano Economico Finanziario dell'anno 2016 approvato e da finanziare con gli introiti della TARI).

➤ Con nota prot. **17395 del 26.04.2016** La FRZ srl ha fatto pervenire una proposta di affidamento pluriennale del Servizio di Pulizia Spiagge anche alla luce dell'esperienza maturata nel corso del 2015 (quando per i mesi estivi è stato affidato con Ordinanza sindacale il Servizio di che trattasi) da svolgersi dal 15 giugno al 15 settembre con le seguenti modalità:

1. mantenimento quotidiano tramite pulizia manuale degli arenili con rastrelli, cestini e attrezzatura varia e mediante utilizzo di mezzi meccanici una volta a settimana, fino ad una profondità di 10 cm (entro le ore 8 di ogni giorno la pulizia manuale e dopo le 19 una volta a settimana quella meccanica);
2. n°. 4 interventi da programmare in accordo con il Settore Ambiente per la pulizia straordinaria nel periodo invernale;
3. acquisto di un trattore con vaglio ed un rimorchio per la rimozione dei rifiuti a spiaggia nonché attrezzature di consumo quali palette, scope, bidoni ecc.
4. posizionamento "cestini" per la raccolta dei rifiuti prodotti (Isole ecologiche), separando i principali flussi di raccolta differenziata;
5. fornitura e posizionamento di n. 10 mini isole ecologiche composte da bidoni della capacità da litri 120 di differente colore per la raccolta di indifferenziato – plastica – vetro/metallo;
6. fornitura di sacchi e quanto altro necessario al mantenimento del decoro delle zone interessate.

Il tutto da svolgersi sulle spiagge dettagliate nelle **schede di rilievo allegate**.

➤ Che per tale Servizio la Società ha previsto l'assunzione a tempo determinato di n.3 unità lavorative di 1° livello da impiegarsi integrando il personale aziendale, quotidianamente dalle ore 04:00 alle ore 08:00 per tutto il periodo estivo che va dal 1° giugno al 30 settembre.

➤ Che per tale Servizio la Società ha stimato un costo annuo di **€ 59.981,48 IVA inclusa**.

#### **Ritenuto che:**

➤ rispetto alla proposta presentata la Società debba svolgere il Servizio di pulizia spiagge **dal 1° giugno al 1° settembre** (Periodo per il quale si prevedono e vengono calcolate comunque le assunzioni).

#### **Considerato**

➤ Che con nota prot. 19817 del 9.05.2016 il Dirigente Urbanistica e Opere pubbliche –ha fatto pervenire una nota con la quale viene trasmessa altra nota del 4.05.2016 prot. 19247 utile per distinguere i tratti di spiaggia libera per i quali è venuto meno il noleggio delle attrezzature balneari stante la decadenza del bando precedente biennio 2014/2015 da quelli ancora in esercizio per la corrente stagione balneare 2016.

➤ Che comunque è in atto procedura per l'assegnazione di tutti i precedenti punti di noleggio per i quali la pulizia resta a carico degli aggiudicatari.

➤ Che questo Ufficio ha effettuato una ricognizione delle spiagge da pulire a carico del Comune come segue:

### **LITORALE DI LEVANTE**

**SPIAGGIA DI GIANOLA** (Da spiaggia libera fronte Piazzale Enrico Guerriero a spiaggia libera fronte Via Foce con esclusione dei tratti in concessione e n. 4 punti di noleggio attrezzato per mi. 215)

**Lotti di spiaggia libera da pulire identificati PUA vigente:**

lotto 1G ml. 20;

lotto 6G ml. 25;

lotto 7G ml. 70

**mi. 115 x 25 larg. media = Mg. 2.875**

**SPIAGGIA DI SANTO JANNI** (Da spiaggia libera fronte rotonda Carabinieri a spiaggia libera antistante Parco de Curtis con esclusione dei tratti in concessione Grande Albergo Miramare, Hotel

Fagiano, del tratto da bonificare antistante proprietà Ranucci per circa 150 ml. e n. 7 punti di noleggio attrezzato per ml. 720)

Lotti di spiaggia libera da pulire identificati PUA vigente:

Da concessione "Villa" a concessione "Grande Albergo Miramare" con esclusione di ml 240 relativi a n. 3 punti di noleggio attrezzato

**ml. 360 x 35 larg. media = Mq. 12.600**

Da concessione "Grande Albergo Miramare" a concessione "Hotel Fagiano" con esclusione di ml 160 relativi a n. 2 punti di noleggio attrezzato

**ml. 700 x 35 larg. media = Mq 24.500**

Da concessione "Hotel Fagiano" a concessione "Lido La Conchiglia" con esclusione di ml. 320 relativi a n. 4 punti di noleggio attrezzato e a ml. 200 relativi all'area antistante proprietà Ranucci da bonificare.

**mi. 540 x 35 larg. media = Mq. 18.900**

**Totale mq da pulire Santo Janni = 12.600 + 24.500 + 18.900 = Mq. 56.000**

## LITORALE DI PONENTE

**SPIAGGIA DI VINDICIO** (Da Torrente Pontone a Pineta di Vindicio con esclusione dei tratti in concessione e n. 3 punti di noleggio attrezzato per ml. 170)

**Lotti di spiaggia libera da pulire identificati PUA vigente**

lotto 4V ml. 15;

lotto C ml 44

**ml. 59 x 40 larg. media = Mq. 2.360**

**Totale mq da pulire: Gianola + Santo Janni + Vindicio = 2.875 + 56.000 + 2.360 = Mq 61.235**

**Ritenuto che:**

➤ rispetto alla proposta presentata la Società e in considerazione delle minori superfici da pulire rispetto a quelle della proposta progettuale visti i punti di noleggio autorizzati e da autorizzare, si debba prevedere anche una pulizia manuale nei periodi feriali di **Natale e fine anno , Pasqua, 25 aprile e 1° maggio** oltre ad altre eventuali altre esigenze dell'Amministrazione comunale;

Visti il D.L. 179/2013 e l'art. 461 della Legge 244/2007.

Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Codice dell'Ambiente);

Visto il verbale della Commissione Ambiente in data 3.06.2016;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

**Le premesse formano parte integrante e sostanziale.**

## PROPONE

1. **Di affidare in house** alla Società unipersonale interamente partecipata dal Comune di Formia "Formia Rifiuti Zero srl" costituitasi in data 18 novembre, con atto rep. 30488 raccolta n. 11074, a rogito del notaio Massimo De Prisco in Gaeta, registrato a Formia il 25.11.2014 al n. 4037 e depositato in data 21.11.2014 al registro delle imprese di Latina al n. 200065, l'ulteriore Servizio di

Pulizia spiagge secondo le modalità meglio riportate in premessa, a fronte di un canone annuo stimato in **€ 60.000,00 IVA compresa** per tutta la durata del contratto già in atto.

2. Dare atto che per l'effetto i seguenti documenti posti a base dell'attuale affidamento del Servizio verranno modificati ed integrati:
  - a. Capitolato prestazionale
  - b. Accordo attuativo
3. Di dare atto che la spesa occorrente è prevista nel Bilancio annuale: pluriennale comunale.
4. Di dare mandato al Dirigente competente per tutti gli atti conseguenti.
5. Di dichiarare la presente immediatamente esecutiva.

**L'Assessore alla Sostenibilità Urbana**

Dott. Claudio Marciano



**La Dirigente**

Arch. Stefania Della Notte





**COMUNE di FORMIA**  
(Provincia di Latina)

OGGETTO: Affidamento in house alla Società Formia Rifiuti Zero srl del Servizio di pulizia delle spiagge- Modifica Capitolato prestazionale e Accordo attuativo

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, sulla presente proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime

Parere: favorevole

Formia, li 3 giugno 2016

LA DIRIGENTE

Arch. Stefania Della Notte



Per quanto concerne la regolarità contabile esprime

Parere: favorevole con riserva del capitolo 922/02

per l'importo di € 57.011,00 e per le differenze  
del cap. 1302/02

Formia, li 3/6/2016

LA DIRIGENTE R.F.

Dott.ssa Tiziana Livornese



Letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE  
F.to Dott. Maurizio Tallerini

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to dott.ssa Rita Riccio

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione:

- X è stata affissa in copia a questo Albo Pretorio on line, come prescritto dall'art. 124 comma 1, D.Lvo 267/2000 e dall'art. 32 della legge n.69/2009, a decorrere dall' 22 giugno 2016 e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi;
- X viene comunicata ai Capogruppo Consiliari ai sensi dell' art. 125 comma 1 D.Lvo 267/2000;
- viene comunicata al prefetto ai sensi art. 135 comma 1 D.Lvo 267/2000
- X è esecutiva perché dichiarata immediatamente eseguibile (4° c. dell'art. 134 D.Lvo 267/2000).

per la pubblicazione

Il messo comunale

F.to Sig. Giancarlo Gionta

li 22 giugno 2016

Il Segretario Generale

F.to Dott.ssa Rita Riccio

- Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_: perché decorso il decimo giorno dalla sua pubblicazione

Il Segretario Generale

li \_\_\_\_\_

**PER COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE**

L'Istruttore Amministrativo  
Dott.ssa Ernestina Tagliatela

Formia 22 giugno 2016